Junta de Andalucía

Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía

RESOLUCIÓN 867/2024 DE RECLAMACIÓN EN MATERIA DE DERECHO DE ACCESO A INFORMACIÓN PÚBLICA

Reclamación	185/2024
Persona reclamante	*XXX*
Entidad reclamada	Real Federación Andaluza de Fútbol
Artículos	3.1. h) LTAIBG
Normativa y abreviaturas	Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía (LTPA); Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (LTAIBG); Reglamento General de Protección de Datos (RGPD).

ANTECEDENTES

Primero. Presentación de la reclamación.

Mediante escrito presentado el 18 de febrero de 2024 la persona reclamante, interpone ante este CONSEJO DE TRANSPARENCIA Y PROTECCIÓN DE DATOS DE ANDALUCÍA (en adelante Consejo) Reclamación en materia de acceso a la información pública contra la entidad reclamada, al amparo del artículo 24 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno (en adelante LTAIBG) y del artículo 33 de la Ley 1/2014, de 24 de junio, de Transparencia Pública de Andalucía (en adelante LTPA).

Segundo. Antecedentes a la reclamación.

1. La persona reclamante presentó el 16 de enero de 2024, ante la entidad reclamada, solicitud de acceso a información en los siguientes términos:

> *"1. Copia del expediente tramitado para las sucesivas contrataciones que se han realizado a la empresa GOL OLÍMPICO SL cada mes, desde 2021 hasta el presente, con inclusión de la documentación justificativa de la necesidad de la compra y con indicación de los artículos que es necesario comprar (…)*
>
> *2. Documentación de la empresa que justifique su capacidad de obrar y habilitación profesional: estatutos de la la empresa inscritos en el Registro Mercantil, cuentas anuales del ultimo ejercicio económico depositadas en el Registro Mercantil para acreditar la solvencia económica de la la empresa y documentación técnica que justifique su solvencia técnica y que debió haber sido evaluada debidamente por la RFAF.*
>
> *3. Copia de los justificantes de los pagos realizados periódicamente por la RFAF en concepto de colaborador o nomina a favor de D. [nombre y apellidos], asesor de la Delegación RFAF _ Málaga en futbol sala, desde enero de 2020 hasta la fecha.*
>
> *4. Copia de los préstamos que haya contratado las Federación con indicación de los fines para los que se han solicitado, así como el expediente tramitado para su contratación."*

2. En la reclamación, la persona reclamante manifiesta que no ha obtenido respuesta de la Federación.

Tercero. Tramitación de la reclamación.

1. El 29 de febrero de 2024 el Consejo dirige a la persona reclamante comunicación de inicio del procedimiento para la resolución de la reclamación. El mismo día se solicitó a la entidad reclamada copia del expediente derivado de la solicitud de información, informe y alegaciones que tuviera por conveniente plantear en orden a resolver la reclamación. Dicha solicitud es comunicada asimismo por correo electrónico a la Unidad de Transparencia respectiva.

2. El 22 de marzo de 2024 la entidad reclamada presenta escrito de respuesta a este Consejo, en el que se incluye cierta documentación relacionada con la petición de información, en los siguientes términos:

> *"En primer lugar hemos de indicar que el reclamante admite textualmente que la Real Federación Andaluza de Fútbol está incardinada en el ámbito subjetivo de dicha ley lo cual no es totalmente correcto según el art. 1 que determina el ámbito objetivo de la ley "es un instrumento para facilitar el conocimiento por la ciudadanía de la actividad de los poderes públicos y de las entidades con financiación pública"*
>
> *En el art.3.h) se incluyen a Las corporaciones de derecho público andaluzas y entidades asimilables, como federaciones y clubes deportivos, en lo relativo a sus actividades sujetas al Derecho administrativo.*
>
> *Por lo que hay que matizar que la Real federación Andaluza de Fútbol –independientemente de que su portal de transparencia está plenamente actualizado y constan los datos que son publicables, las solicitudes de información no pueden ser indiscriminadas sino que han de concretarse a sus actividades sujetas al derecho administrativo.*
>
> *Según sus estatutos la Real Federación Andaluza de Fútbol es una entidad de derecho privado y su única actividad administrativa por delegación es la organización de los campeonatos oficiales de fútbol, fútbol sala y de sus restantes especialidades deportivas y su obligación de suministrar información se ha de restringir a este ámbito, al destino de las subvenciones públicas y a las adjudicaciones del sector público, el resto es de ámbito privado, por lo que la petición sobre una empresa GOL OLÍMPICO SL que es ajena a cualquier procedimiento de subvenciones públicas ni ejecutora de contrato alguno público es improcedente.*
>
> *Artículo 1. La Real Federación Andaluza de Fútbol. 1. La Real Federación Andaluza de Fútbol, en adelante la RFAF, es una entidad asociativa de derecho privado, declarada de utilidad pública, que se rige por la vigente Ley del Deporte de Andalucía, restante normativa autonómica que la desarrolla, sobre federaciones deportivas andaluzas y demás normas estatales, autonómicas o federativas, que la completan y desarrollan, como normas marco, y específicamente, por sus propios estatutos, códigos de justicia deportiva, reglamentos y circulares.*
>
> *2. La RFAF, tiene personalidad jurídica propia, plena capacidad de obrar para el cumplimiento de sus fines y jurisdicción en los asuntos de su competencia.*
>
> *3. Posee patrimonio propio y carece de ánimo de lucro*
>
> *7. La RFAF, es la encargada, por delegación de la Administración Autonómica, y bajo su supervisión, de la organización de los campeonatos oficiales de fútbol, fútbol sala y de sus res-*

tantes especialidades deportivas y ello sin perjuicio del carácter oficial que la vigente Ley del Deporte concede a las competiciones universitarias y escolares, en el ámbito de nuestra Comunidad Autónoma de Andalucía.

Es más la Real Federación Andaluza de Fútbol no está sujeta a la Ley de Contratos Públicos.

Al respecto la cuestión ha sido aclarada por la Sección Séptima de la Audiencia Provincial de Sevilla –sentencia de 11 de octubre de 2023 -Rollo de Sala nº 10859/2022- que establece: "Las Federaciones ejercen funciones, que si bien son de carácter administrativo, no son delegadas por un órgano en otro. Su ejercicio se les encomienda legislativamente.

En consecuencia, las Federaciones Deportivas tienen dos clases de competencias: las propias, de naturaleza privada y sujetas al derecho privado, y las ejercidas por delegación, de carácter administrativo, y sujetas a esta rama del ordenamiento jurídico.

7.3. En todo caso, y sentado lo hasta ahora dicho, podemos afirmar que, en principio, y con relación con la competencia delegada en materia de subvenciones públicas, las Federaciones Deportivas tienen la condición de agentes colaboradores de la Administración Pública.

Ahora bien, que en la materia delegada tengan tal consideración no implica que todas y cada una de las actuaciones que en este ámbito se produzcan estén sujetas al derecho administrativo. A tal efecto, conviene considerar lo siguiente:

a) En la materia que nos ocupa, la Ley de Contratos del Sector Público no contempla como poder adjudicador ni a la RFEF ni a la RFAF. Así se desprende con toda claridad del art. 3. Por tanto, interpretando el apartado 5 del art. 3 a contrario, los contratos que celebren en ejecución de la subvención que se les otorgó no están sujetos a la legislación de contratos públicos.

b) Que ello es así, lo evidencia el art. 31.3 de la Ley de Subvenciones:

"Cuando el importe del gasto subvencionable supere las cuantías establecidas en la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector público para el contrato menor, el beneficiario deberá solicitar como mínimo tres ofertas de diferentes proveedores, con carácter previo a la contracción del compromiso para la obra, la prestación del servicio o la entrega del bien, salvo que por sus especiales características no exista en el mercado suficiente número de entidades que los realicen, presten o suministren, o salvo que el gasto se hubiere realizado con anterioridad a la subvención.

La elección entre las ofertas presentadas, que deberán aportarse en la justificación, o, en su caso, en la solicitud de subvención, se realizará conforme a criterios de eficiencia y economía, debiendo justificarse expresamente en una memoria la elección cuando no recaiga en la propuesta económica más ventajosa". Se trata de una norma que presupone que la contratación es privada. En otro caso, sería innecesaria."

Por tanto, no se trata de una administración pública por lo que la solicitud de información se circunscribe al ámbito público, subvenciones y actuaciones administrativas delegadas, entre las que no se encuentra ninguna actuación realizada por ninguna empresa denominada GOL OLÍMPICO SL.

2.- Que –NO OBSTANTE LO ANTERIOR- esta parte procede a contestar las cuestiones que solicita:

1.- No existe en los archivos federativos ningún expediente de contratación de la empresa GOL OLÍMPICO SL desde el 2021 al presente.

Se acompaña certificado emitido por el Secretario General de la RFAF al respecto.

2.- No existe contrato con la citada empresa desde el 2021 al presente, siendo además la documentación requerida improcedente al no estar sujeta la Real Federación Andaluza de Fútbol a la Ley de Contratos del Sector Público como ha establecido numerosa jurisprudencia y en concreto la Sección Séptima de la Audiencia Provincial de Sevilla.

3.- Se solicita copia de los justificantes de pagos realizados en concepto de nómina a favor de D. [nombre y apellidos] desde enero de 2020 hasta la presente.

El Sr.[nombre y apellidos], fue un trabajador de la Real federación andaluza de Fútbol que dejó de prestar sus servicios el día 13 de junio de 2022 y cuya categoría profesional no se encontraba entre los altos cargos y personas que ejerzan la máxima responsabilidad de las entidades incluidas en el ámbito de aplicación de la Ley, por lo que la información de carácter personal del personal laboral de la federación está sujeta a la ley de Protección de datos de carácter personal.

Según el Artículo 26. Protección de datos personales. De conformidad con lo previsto en la legislación básica de acceso a la información pública, para la resolución de las solicitudes de acceso a la información pública que contengan datos personales de la propia persona solicitante o de terceras personas, se estará a lo dispuesto en la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, y en la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, no existiendo consentimiento alguno del citado trabajador para la cesión y suministro de sus datos personales.

Finalmente indicar que todos los datos que son objeto de publicación se encuentran en el Portal de Transparencia de la RFAF debidamente actualizado, por lo que cualquier información puede obtenerse mediante un tratamiento informatizado de uso corriente.

4.- Consta publicado en el portal de transparencia de la RFAF las cuentas anuales correspondientes al ejercicio 2022 –último ejercicio aprobado por la Asamblea y emitido informe de Auditoría por auditor independiente M.B. Consultores y Auditores donde consta la información económica de la Federación con acceso para todo el interesado en la página web federativa.(...).”

3. El 9 de mayo de 2024 el Director del Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía dicta Acuerdo por el que se amplía el plazo máximo de resolución del procedimiento de esta reclamación en 3 meses a contar desde el día siguiente a la fecha máxima de resolución.

Dicho acuerdo es notificado a la persona reclamante y a la entidad reclamada los días 9 y 17 de mayo de 2024, respectivamente.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

Primero. Sobre la competencia para la resolución de la reclamación.

1. De conformidad con lo previsto en los artículos 24 LTAIBG y 33 LTPA, en relación con lo dispuesto en el artículo 3.1.h) LTPA, al ser la entidad reclamada una federación deportiva de Andalucía, el conocimiento de la presente reclamación está atribuido a la competencia de este Consejo.

2. La competencia para la resolución reside en el Director de acuerdo con el artículo 48.1. b) LTPA.

3. Debe destacarse a su vez que, en virtud del artículo 16.5 del Decreto 434/2015, de 29 de septiembre, por el que se aprueban los Estatutos del Consejo de Transparencia y Protección de Datos de Andalucía, *"[e]l personal funcionario del Consejo, cuando realice funciones de investigación en materias propias de la competencia del Consejo, tendrá el carácter de agente de la autoridad"*, con las consecuencias que de aquí se derivan para los sujetos obligados en relación con la puesta a disposición de la información que les sea requerida en el curso de tales funciones investigadoras.

Segundo. Sobre el cumplimiento del plazo en la presentación de la reclamación.

1. De conformidad con lo dispuesto en el artículo en el artículo 24.2 LTAIBG la reclamación se interpondrá en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente al de la notificación del acto impugnado o desde el día siguiente a aquel en que se produzcan los efectos del silencio administrativo, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común (LPAC).

Sobre el plazo máximo de resolución, el artículo 32 LTPA establece que las solicitudes deberán resolverse y notificarse en el menor plazo posible. En el ámbito de la entidad reclamada, el plazo máximo para dictar y notificar la resolución será de un mes desde la recepción de la solicitud por el órgano competente para resolver, salvo que la entidad hubiera establecido uno menor.

Sobre el silencio administrativo, establece el artículo 20.4 LTAIBG que transcurrido del plazo máximo de resolución sin que se haya dictado y notificado resolución expresa se entenderá que la solicitud ha sido desestimada. A su vez, los artículos 20.1 LTAIBG y artículo 32 LTPA establecen que el plazo máximo de resolución podrá ampliarse por el mismo plazo, respectivamente, en el caso de que el volumen o la complejidad de la información que se solicita así lo hagan necesario y previa notificación al solicitante.

2. En el presente supuesto la solicitud fue presentada el 16 de enero de 2024, y la reclamación fue presentada el 18 de febrero de 2024 . Así, considerando producido el silencio administrativo transcurrido el plazo máximo para resolver desde la solicitud, la reclamación ha sido presentada en plazo, conforme a lo previsto en el artículo 24.2 LTAIBG y el artículo 124 LPAC.

Tercero. Consideraciones generales sobre el derecho de acceso a la información pública

1. Constituye "información pública" a los efectos de la legislación reguladora de la transparencia, *"los contenidos o documentos, cualquiera que sea su formato o soporte, que obren en poder de alguna de las personas y entidades incluidas en el presente título y que hayan sido elaborados o adquiridos en el ejercicio de sus funciones*" [art. 2 a) LTPA].

Según establece el artículo 24 LTPA, "*[t]odas las personas tienen derecho de acceder a la información pública veraz […] sin más limitaciones que las contempladas en la Ley*". Y el artículo 6 a) LTPA obliga a que su interpretación y aplicación se efectúe tomando en consideración el "*principio de transparencia, en cuya virtud toda la información pública es en principio accesible y sólo puede ser retenida para proteger otros derechos e intereses legítimos de acuerdo con la Ley*".

La legislación reguladora de la transparencia, pues, se fundamenta y estructura en torno a una regla general de acceso a la información pública, que únicamente puede ser modulada o limitada si se aplican, motivadamente y de forma restrictiva, alguno de los supuestos legales que permiten su restricción o denegación.

2. Las causas de inadmisión se encuentran enumeradas en el artículo 18 («Causas de inadmisión») LTAIBG, y su aplicación debe ser objeto de una interpretación restrictiva y el supuesto de hecho de su concurrencia debe ser acreditado por el órgano reclamado (Resolución CTPDA 451/2018, FJ 5º).

Sobre ello nos dice el Tribunal Supremo en la Sentencia n.º 1547/2017, de 16 de octubre (Sala de lo Contencioso-Administrativo, Sección Tercera):

> *"La formulación amplia en el reconocimiento y en la regulación legal del derecho de acceso a la información obliga a interpretar de forma estricta, cuando no restrictiva, tanto las limitaciones a ese derecho que se contemplan en el artículo 14.1 de la Ley 19/2013 como las causas de inadmisión de solicitudes de información que aparecen enumeradas en el artículo 18.1, sin que quepa aceptar limitaciones que supongan un menoscabo injustificado y desproporcionado del derecho de acceso a la información. [...] Asimismo, la posibilidad de limitar el derecho de acceso a la información no constituye una potestad discrecional de la Administración o entidad a la que se solicita información, pues aquél es un derecho reconocido de forma amplia y que sólo puede ser limitado en los casos y en los términos previstos en la Ley...*" (Fundamento de Derecho Sexto).

3. Los límites al derecho de acceso están contenidos en el artículo 14 LTAIBG, y al igual que las causas de inadmisión, deben ser interpretados restrictivamente y el supuesto de hecho de su concurrencia debe ser acreditado por el órgano reclamado en cada caso concreto.

Cuarto. Consideraciones de este Consejo sobre el objeto de la reclamación:

1. Con carácter previo, debemos advertir que, a efectos de la LTPA, tiene la consideración de información pública la información que obre en poder de las Federaciones deportivas andaluzas, pero únicamente en lo relativo a sus actividades sujetas a derecho administrativo.

Como ya se indicó en la Resolución 69/2022, debemos partir de la identificación las diferentes actividades de la Federación sobre las que la persona reclamante solicitó información, pues únicamente las sujetas a Derecho administrativo quedan bajo el ámbito de cobertura de la legislación reguladora de la transparencia.

El artículo 43 de la Ley 39/2022, de 30 de diciembre, del Deporte, considera a las federaciones deportivas españolas como "*entidades privadas de naturaleza asociativa, sin ánimo de lucro y con personalidad jurídica propia que tienen como objeto el fomento, la organización, la reglamentación, el desarrollo y la práctica, en el conjunto del territorio del Estado, de las modalidades y especialidades deportivas que figuran en sus estatutos*". Su apartado segundo reconoce que "*Las federaciones deportivas españolas gozarán de un régimen especial por la actividad que desarrollan y por las funciones públicas delegadas que les son encomendadas, respetando su naturaleza, en los términos establecidos en el apartado anterior*".

El artículo 50 de la ley establece las funciones de las federaciones de carácter administrativo:

> *"a) Ejecutar lo establecido en los Programas de Desarrollo Deportivo que suscriban el Consejo Superior de Deportes y las federaciones deportivas españolas en relación con la actividad deportiva susceptible de subvención, según lo previsto en el artículo 54.*
>
> *b) Calificar las competiciones deportivas oficiales de ámbito estatal y organizar, en su caso, las competiciones deportivas oficiales de ámbito estatal no profesionales. La organización de tales competiciones se entiende referida a la regulación del marco general de las mismas.*

c) Expedir licencias en los términos previstos en esta ley y sus disposiciones de desarrollo. A estos efectos, únicamente tendrá carácter de función pública de ámbito administrativo el acto o resolución por el que se concede o se deniega la expedición de la licencia.

d) Otorgar y ejercer el control de las subvenciones que asignen a las asociaciones y entidades deportivas como consecuencia del ejercicio de potestades públicas, en la forma que reglamentariamente se determine.

e) Colaborar con la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas, tanto en la formación de los técnicos deportivos en el marco de la regulación y control de las enseñanzas deportivas de régimen especial, como en los programas de formación continua.

*f) Ejercer la potestad disciplinaria en los términos establecidos en esta ley y sus disposiciones de desarrol*lo.

Y el artículo 51 establece las funciones propias de las federaciones deportivas.

"a) Organizar o tutelar las competiciones oficiales de carácter internacional que se celebren en el territorio del Estado, de conformidad con lo previsto en el artículo 14.o).

b) Organizar las actividades y competiciones deportivas oficiales de ámbito estatal que hayan sido calificadas conforme a lo dispuesto en el artículo anterior, sin perjuicio de lo previsto en esta ley en relación con las competiciones profesionales y la competencia de las ligas profesionales al respecto. Para la organización de estas actividades y competiciones deportivas oficiales de ámbito estatal no se podrá establecer relación comercial con un deportista en activo susceptible de participar en las mismas.

Esta atribución supondrá a las federaciones deportivas españolas el reconocimiento, a todos los efectos, de los derechos sobre las competiciones que reconoce la presente ley y el Real Decreto-ley 5/2015, de 30 de abril, de medidas urgentes en relación con la comercialización de los derechos de explotación de contenidos audiovisuales de las competiciones de fútbol profesional, sin perjuicio de los derechos e intereses legítimos de las entidades deportivas y de las personas deportistas que participan.

c) Reconocer y, en su caso, organizar actividades y competiciones no oficiales que puedan desarrollarse en su ámbito, con participación de equipos y deportistas de más de una Comunidad Autónoma, y fijar los requisitos y condiciones de la celebración de dichas actividades.

La celebración de estas competiciones o actividades pueden venir impulsadas por la propia federación o por instituciones públicas o privadas que soliciten reconocimiento federativo.

d) Establecer, en las competiciones en las que existen relaciones laborales y económicas, sistemas de prevención de la insolvencia y de abono de salarios de las personas deportistas y de las deudas en términos similares a los que se establecen para las competiciones profesionales en el artículo 95.b).

Con el fin de garantizar su idoneidad, compatibilidad con el resto de la actividad deportiva, legalidad y oportunidad, los criterios y requisitos de participación que se establezcan deberán ser aprobados por el Consejo Superior de Deportes.

e) Elaborar y aprobar la normativa estatutaria y reglamentaria para su ratificación posterior por el Consejo Superior de Deportes de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 45.4 y 5.

f) Promover el desarrollo de la actividad deportiva que se corresponda con su modalidad o especialidades deportivas en todo el ámbito del Estado estableciendo medidas de promoción y desarrollo del deporte base y del talento.

g) Diseñar, elaborar y ejecutar, en el marco de sus competencias y en coordinación, en su caso, con las federaciones de ámbito autonómico, los planes de preparación de las personas calificadas de alto nivel y de alto rendimiento en su respectiva modalidad o especialidades deportivas.

h) Contribuir con la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas en la prevención, control y represión del uso de sustancias y grupos farmacológicos prohibidos y métodos no reglamentarios en el deporte.

i) Elegir las personas deportistas que han de integrar las selecciones españolas.

j) Ejercer la potestad disciplinaria, en aquellas cuestiones que no estén integradas en el artículo anterior, dentro de las competencias que le son propias.

k) Desarrollar programas de tecnificación deportiva.

l) Colaborar con las Administraciones Públicas en el desarrollo de políticas públicas y acciones que estén vinculadas con el objeto de las federaciones deportivas.

m) Todas aquellas que puedan redundar en beneficio de las actividades que le son propias y sirvan al desarrollo de la modalidad y especialidades deportivas que administran.

n) Cualesquiera otras previstas en esta ley o en otras normas del ordenamiento jurídico."

Esta regulación se debe completar con la prevista en la Ley 5/2016, de 19 de julio, del Deporte de Andalucía (en adelante, LDA) para delimitar el ámbito funcional de las federaciones que nos ocupan, cuyo artículo 57 regula del siguiente modo el "*concepto y naturaleza*" de las mismas:

"1. Las federaciones deportivas andaluzas son entidades privadas sin ánimo de lucro, con personalidad jurídica propia y plena capacidad de obrar en cumplimiento de sus fines, que son la práctica, desarrollo y promoción de las modalidades deportivas propias de cada una de ellas.

"2. Las federaciones deportivas andaluzas, además de sus propias atribuciones, ejercen, por delegación, funciones públicas de carácter administrativo, actuando en este caso como agentes colaboradores de la Administración".

Pero es el artículo 60 LDA el que se encarga específicamente de regular sus funciones:

"1. Las federaciones deportivas andaluzas ejercerán las funciones que les atribuyan sus estatutos, así como aquellas de carácter público que les sean delegadas por las administraciones públicas.

"2. Las federaciones deportivas andaluzas ejercerán, por delegación, bajo los criterios y tutela de la Consejería competente en materia de deporte, las siguientes funciones públicas de carácter administrativo:

a) Calificar y organizar, en su caso, las actividades y competiciones oficiales federadas en el ámbito de la Comunidad Autónoma.

b) Expedir licencias deportivas para participar en competiciones oficiales federadas.

c) Coordinar y controlar la correcta aplicación de las ayudas de carácter público que se asignen a los federados, en las condiciones que establezca la Consejería competente en materia de deporte y de conformidad con la normativa aplicable en materia de subvenciones y ayudas públicas.

d) Colaborar con la Administración autonómica en las formaciones deportivas conducente a titulación y en la formación de técnicos deportivos de las enseñanzas deportivas de régimen especial.

e) Ejercer la potestad disciplinaria deportiva en los términos establecidos por la presente ley y sus disposiciones de desarrollo, de acuerdo con sus respectivos estatutos y reglamento.

f) Ejecutar, en su caso, las resoluciones del Tribunal Administrativo del Deporte de Andalucía.

g) Cualquier otra que reglamentariamente se determine

3. No obstante lo anterior, la Consejería competente en materia de deporte, de oficio o a petición de la federación deportiva, en el acto de reconocimiento o en las resoluciones correspondientes, podrá concretar qué funciones públicas del apartado precedente ejercerá por delegación conforme a los siguientes criterios:

a) Patrimonio y presupuesto, atendiendo especialmente al porcentaje del segundo que provenga de recursos propios frente al correspondiente a ayudas públicas.

b) Carácter de olímpica/paralímpica o no olímpica/no paralímpica de la modalidad deportiva que tenga adscrita.

c) Número de licencias.

d) Estructura e implantación territorial.

e) Organización de competiciones.

f) Su carácter o función social.

g) Cualquier otro criterio que se determine.

El artículo 7 de los Estatutos de la Federación incluye entre sus funciones públicas delegadas las previstas en el artículo 60.2 LDA. No se ha localizado ningún otro documento en el que se deleguen funciones públicas.

Por su parte, el artículo 60.5 establece que *"[s]in perjuicio de los demás recursos procedentes, los actos adoptados por las federaciones deportivas andaluzas, en el ejercicio de las funciones públicas de carácter administrativo, son susceptibles de recurso administrativo ante el Tribunal Administrativo del Deporte de Andalucía".*

Esta duplicidad de funciones y naturaleza ha sido también reconocida jurisprudencialmente:

> *"Ha de partirse, para conseguir un enfoque inicial aclaratorio de la cuestión planteada, de que tanto las Federaciones Deportivas como las Ligas Profesionales son, en principio, entidades de naturaleza jurídica privada (y así la Ley 10/1990 [RCL 1990, 2123, y RCL 1991, 1816]), del Deporte, en su Exposición de Motivos y en su artículo 30.1, proclama que «Las Federaciones deportivas españolas son entidades privadas, con personalidad propia, cuyo ámbito de actuación se*

extiende al conjunto del territorio del Estado, en desarrollo de las competencias que les son propias, integradas por Federaciones deportivas de ámbito autonómico, Clubes deportivos, deportistas, técnicos, jueces, árbitros de las Ligas Profesionales, si las hubiere, y otros colectivos interesados que promueven, practican o contribuyen al desarrollo del deporte».

Pero, además de sus propias atribuciones ejercen otras de naturaleza pública, y así lo establece el artículo 30.2 del citado Texto legal cuando expresa que «Las Federaciones deportivas españolas, además de sus propias atribuciones, ejercen, por delegación, funciones públicas de carácter administrativo, actuando en este caso como agentes colaboradores de la Administración Pública»; y, en idéntico sentido, se pronuncia el artículo 1 del Real Decreto 1835/1991, de 20 de diciembre (RCL 1991, 3022) , sobre Federaciones deportivas españolas.

A mayor abundamiento, la mencionada Ley 10/1990 indica en su artículo 7.1 que «La actuación de la Administración del Estado en el ámbito del deporte corresponde y será ejercida directamente por el Consejo Superior de Deportes, salvo los supuestos de delegación previstos en la presente Ley», y precisa, en su artículo 33, cuáles son las funciones públicas que se delegan en las Federaciones y que se ejercen bajo la coordinación y tutela del Consejo Superior de Deportes, y, entre ellas, en el apartado a) del precepto, hace referencia a la de «calificar y organizar, en su caso, las actividades y competiciones deportivas oficiales de ámbito estatal».

En el mismo sentido lo proclama el artículo 3 «in fine» del Real Decreto 1835/1991, al decir que «A estos efectos, la organización de tales competiciones se entiende referida a la regulación del marco general de las mismas, según se establezca en la normativa federativa correspondiente».

Se puede, por tanto, concluir que, en los casos en que las Federaciones ejerzan estas funciones atribuidas por la Ley al Consejo Superior de Deportes y delegadas por disposición de la misma norma, actúan como agentes de la Administración y sus resoluciones son fiscalizables ante la Jurisdicción Contencioso-Administrativa en atención a lo dispuesto en el artículo 1 de la Ley de dicha Jurisdicción, LJCA (RCL 1998, 1741)" (Sentencia del Tribunal Supremo de 20 de diciembre de 2021, Sala de Conflictos de Competencias).

Importa, por otro lado, destacar que en el marco normativo regulador de las federaciones deportivas en Andalucía prevé numerosos preceptos que vinculan las actuaciones y el cumplimiento de obligaciones de dichas entidades con el derecho administrativo, pues aquéllas están sometidas al desempeño de las correspondientes funciones que ostentan la Consejería y los órganos administrativos competentes sobre autorización previa, tutela, control, inspección y hasta el ejercicio de la potestad sancionadora por incumplimiento de la normativa que resulte de aplicación.

En consecuencia, a las funciones públicas atribuidas por ley oque se ejercen por delegación habrán de sumarse todas las actuaciones que traigan causa de la intervención de los órganos competentes a través de los actos administrativos que dicten, los cuales -como es obvio- quedan sometidos al derecho administrativo y, por tanto, son residenciables ante la jurisdicción contencioso-administrativa.

Estas afirmaciones deben entenderse sin perjuicio de los derechos de información que la normativa específica establezca para las personas federadas (como por ejemplo el artículo 61 de la Ley 39/2022, de 30 de diciembre), que podrán hacerse valer antes los organismos competentes.

A la luz de lo expuesto, procedemos seguidamente al análisis de los concretos sectores materiales sobre los que se ha solicitado información

2. El objeto de la solicitud de información fue el siguiente:

"1. Copia del expediente tramitado para las sucesivas contrataciones que se han realizado a la empresa GOL OLÍMPICO SL cada mes, desde 2021 hasta el presente, con inclusión de la documentación justificativa de la necesidad de la comprar y con indicación de los artículos que es necesario comprar (…)

2. Documentación de la empresa que justifique su capacidad de obrar y habilitación profesional: estatutos de la la empresa inscritos en el Registro Mercantil, cuentas anuales del ultimo ejercicio económico depositadas en el Registro Mercantil para acreditar la solvencia económica de la la empresa y documentación técnica que justifique su solvencia técnica y que debió haber sido evaluada debidamente por la RFAF.

3. Copia de los justificantes de los pagos realizados periódicamente por la RFAF en concepto de colaborador o nomina favor de D. [nombre y apellidos], asesor de la Delegación RFAF _ Málaga en futbol sala, desde enero de 2020 hasta la fecha.

4. Copia de los préstamos que haya contratado las Federación con indicación de los fines para los que se han solicitado, así como el expediente tramitado para su contratación."

Debemos analizar el contenido de cada una de ellas.

3. La primera petición fue: **"***Copia del expediente tramitado para las sucesivas contrataciones que se han realizado a la empresa GOL OLÍMPICO SL cada mes, desde 2021 hasta el presente, con inclusión de la documentación justificativa de la necesidad de la comprar y con indicación de los artículos que es necesario comprar (…)"*

Se solicita por tanto información sobre un contrato realizado por la Federación.

Respecto a ella la entidad reclamada alega que *"Según sus estatutos la Real Federación Andaluza de Fútbol es una entidad de derecho privado y su única actividad administrativa por delegación es la organización de los campeonatos oficiales de fútbol, fútbol sala y de sus restantes especialidades deportivas y su obligación de suministrar información se ha de restringir a este ámbito, al destino de las subvenciones públicas y a las adjudicaciones del sector público, el resto es de ámbito privado, por lo que la petición sobre una empresa GOL OLIMPICO SL que es ajena a cualquier procedimiento de subvenciones públicas ni ejecutora de contrato alguno público es improcedente."*

Se trata por tanto de información relacionada con la gestión del presupuesto de la Federación. Y sobre este aspecto, la citada Ley 39/2022, de 30 de diciembre, establece en su artículo 53.2 que:

"2. Las federaciones deportivas españolas tienen su propio régimen de administración y gestión de presupuesto y patrimonio, siéndoles de aplicación, en todo caso, las siguientes reglas:

a) Pueden promover y organizar actividades y competiciones deportivas dirigidas al público, debiendo aplicar los beneficios económicos, si los hubiere, al desarrollo de su objeto social.

b) Pueden gravar y enajenar sus bienes inmuebles, tomar dinero a préstamo y emitir títulos representativos de deuda o de parte alícuota patrimonial, siempre que dichos negocios jurídicos no comprometan de modo irreversible el patrimonio de la federación o su objeto social.

Cuando se trate de bienes inmuebles que hayan sido financiados, en todo o en parte, con fondos públicos de la Administración General del Estado, será preceptiva la autorización del Consejo Superior de Deportes para su gravamen o enajenación.

c) Pueden ejercer, complementariamente, actividades de carácter económico, comercial, profesional o de servicios y destinar sus bienes y recursos a los mismos objetivos deportivos, pero en ningún caso podrán repartir beneficios entre sus miembros. Estas actividades deben guardar conexión con su objeto social."

Y el Real Decreto 1835/1991, de 20 de diciembre, sobre Federaciones deportivas españolas y Registro de Asociaciones Deportivas, en su artículo 3, reconoce como actividad propia la gestión y administración:

"1. Las Federaciones deportivas españolas, además de sus actividades propias de gobierno, administración, gestión, organización y reglamentación de las especialidades deportivas que corresponden a cada una de sus modalidades deportivas, ejercen bajo la coordinación y tutela del Consejo Superior de Deportes, las siguientes funciones públicas de carácter administrativo: (...)"

El artículo 29 del Real Decreto regula el régimen económico de las federaciones, afirmando que "*Las Federaciones deportivas españolas tienen su propio régimen de administración y gestión de presupuesto y patrimonio...*"

Por su parte, la Ley andaluza establece en su artículo 63;

"1. Las federaciones deportivas andaluzas tienen presupuesto y patrimonio propios, debiendo aplicar la totalidad de sus rentas al cumplimiento de los fines deportivos para los que se constituyeron. El patrimonio de las federaciones deportivas andaluzas está integrado por los bienes y derechos propios y por los que les sean cedidos por la Administración de la Junta de Andalucía o cualesquiera otras administraciones públicas.

(...)

4. El gravamen y enajenación de los bienes muebles o inmuebles financiados, en todo o en parte, con fondos públicos de la Administración de la Junta de Andalucía requerirán autorización previa de la Consejería competente en materia de deporte."

Igualmente, los Estatutos de la Federación reconocen en su artículo 90.1 que "*La RFAF, que tiene su propio régimen de administración y gestión de patrimonio y presupuesto...*".

Podemos afirmar que, salvo excepciones, la gestión del presupuesto de las federaciones es una actuación privada y no sometida por tanto a las reglas del derecho administrativo. Así, en la ejecución del presupuesto, únicamente los actos relacionados con contratos que fueran financiados -directa o indirectamente- con subvenciones u otros medios de financiación pública, o bien fueran formalizados para el ejercicio de funciones delegadas, podrían considerarse que están sometidos a derecho administrativo. Circunstancias de la que no se ha informado en todo caso.

No obstante, la entidad reclamada responde a la cuestión indicando que: *"no existe en los archivos federativos ningún expediente de contratación de la empresa GOL OLÍMPICO SL desde el 2021 al presente".* Y acompaña un certificado emitido por el Secretario General de la RFAF al respecto.

Procede por tanto la desestimación de la reclamación en lo que corresponde a esta petición, así como a la segunda (**"***Documentación de la empresa que justifique su capacidad de obrar y habilitación profesional (...)",* ya que están vinculadas.

4. En tercer lugar se solicita ***"****Copia de los justificantes de los pagos realizados periódicamente por la RFAF en concepto de colaborador o nomina a favor de D. [nombre y apellidos], asesor de la Delegación RFAF _ Málaga en futbol sala, desde enero de 2020 hasta la fecha".*

La entidad reclamada alega que *" esa persona dejo de prestar sus servicios el 13 de junio de 2022 y que la categoría profesional de la misma, no se encontraba entres los altos cargos y personas de responsabilidad en la entidad, por lo que no estaría incluida en el ámbito de aplicación de la Ley".*

La respuesta debe ser similar a la anterior por los mismos motivos. La contratación del personal de la Federación es una acto de ejecución de su presupuesto. Por tanto, queda en la órbita privada de la entidad, salvo que la contratación se realizara para el ejercicio de funciones delegadas o bien el contrato fuera financiado -directa o indirectamente- con subvenciones u otros medios de financiación pública.

La entidad no ha aclarado los motivos de la contratación de esta persona, por lo que no disponemos de elementos de juicio para determinar si se trata de una actuación sometida a derecho administrativo. Por ello, y a los efectos de una mayor seguridad jurídica, debemos estimar la reclamación.

La entidad reclamada deberá responder a esta petición de información informándole sobre alguna contratación se realizó para el ejercicio de funciones delegadas o bien fue financiada -directa o indirectamente- con subvenciones u otros medios de financiación pública.

En ese caso, la entidad deberá retrotraer el procedimiento ya que no consta que haya dado trámite de alegaciones a las terceras personas cuyos derechos o intereses puedan verse afectados por el acceso a la información solicitada, tal y como establece el artículo 19.3 LTAIBG. Por ello, debe cumplirse lo previsto en el citado artículo, y conceder a las terceras personas afectadas, "*un plazo de quince días para que pueda(n) realizar las alegaciones que estime(n) oportunas."* Además, la persona reclamante "*deberá ser informado de esta circunstancia, así como de la suspensión del plazo para dictar resolución hasta que se hayan recibido las alegaciones o haya transcurrido el plazo para su presentación".*

La resolución que ponga fin a dicho procedimiento, o la ausencia de respuesta transcurrido el plazo máximo de resolución una vez concedido el trámite de alegaciones, podrá ser reclamada potestativamente ante este Consejo, circunstancia que deberá ponerse de manifiesto en su notificación en aplicación de lo previsto en el 40.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las Administraciones públicas.

Este Consejo debe aclarar que la retroacción se realizará para aquella parte de la información cuyo acceso pudiera afectar a los derechos o intereses legítimos de terceras personas.

5. En cuarto lugar solicita: ***"****Copia de los préstamos que haya contratado la Federación con indicación de los fines para los que se han solicitado, así como el expediente tramitado para su contratación."*

Al igual que ocurre en los supuestos anteriores, este Consejo considera que la información solicitada no está incluida en la actuación de la Federación sometida al derecho administrativo.

El citado artículo 53 de la Ley 39/2022 establece que las federaciones "*b) Pueden gravar y enajenar sus bienes inmuebles, tomar dinero a préstamo y emitir títulos representativos de deuda o de parte alícuota patrimonial, siempre que dichos negocios jurídicos no comprometan de modo irreversible el*

patrimonio de la federación o su objeto social." También los Estatutos de la Federación lo prevén en su artículo 90.

Se trata pues de una actuación sometida, como regla general, al derecho privado, salvo que se tratara de un préstamo para el ejercicio de funciones delegadas.

La entidad reclamada no ha aclarado este extremo, aunque sí ha informado de que *"consta publicado en el portal de transparencia de la RFAF las cuentas anuales correspondientes al ejercicio 2022 –último ejercicio aprobado por la Asamblea y emitido informe de Auditoría por auditor independiente M.B. Consultores y Auditores donde consta la información económica de la Federación con acceso para todo el interesado en la página web federativa."*

Por los motivos antes indicados, debemos estimar la reclamación, ante la falta de información. La entidad deberá por tanto responder a esta petición de información informándole sobre los préstamos contratados para financiar el ejercicio de funciones delegadas.

En ese caso, la entidad deberá retrotraer el procedimiento ya que no consta que haya dado trámite de alegaciones a las terceras personas cuyos derechos o intereses puedan verse afectados por el acceso a la información solicitada, tal y como establece el artículo 19.3 LTAIBG. Por ello, debe cumplirse lo previsto en el citado artículo, y conceder a las terceras personas afectadas, "un plazo de quince días para que pueda(n) realizar las alegaciones que estime(n) oportunas." Además, la persona reclamante "*deberá ser informado de esta circunstancia, así como de la suspensión del plazo para dictar resolución hasta que se hayan recibido las alegaciones o haya transcurrido el plazo para su presentación".*

La resolución que ponga fin a dicho procedimiento, o la ausencia de respuesta transcurrido el plazo máximo de resolución una vez concedido el trámite de alegaciones, podrá ser reclamada potestativamente ante este Consejo, circunstancia que deberá ponerse de manifiesto en su notificación en aplicación de lo previsto en el 40.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las Administraciones públicas.

Este Consejo debe aclarar que la retroacción se realizará para aquella parte de la información cuyo acceso pudiera afectar a los derechos o intereses legítimos de terceras personas.

6. En resumen, la entidad deberá:

a) Respecto a la petición "*Copia de los justificantes de los pagos realizados periódicamente por la RFAF en concepto de colaborador o nomina favor de D. [nombre y apellidos], asesor de la Delegación RFAF _ Málaga en futbol sala, desde enero de 2020 hasta la fecha.",* informar a la persona reclamante sobre si la contratación se realizó o no para el ejercicio de funciones delegadas o bien fuera financiada -directa o indirectamente- con subvenciones u otros medios de financiación pública. Y para el caso de que sí lo fuera, retrotraer el procedimiento en los términos del apartado cuarto de este Fundamento Jurídico.

b) Respecto a la petición de *"Copia de los préstamos que haya contratado las Federación con indicación de los fines para los que se han solicitado, así como el expediente tramitado para su contratación", informar a la persona reclamante si el préstamo se contrató o no contratara para financiar el ejercicio* de funciones delegadas. Y para el caso de que sí lo fuera, retrotraer el procedimiento en los términos del apartado quinto de este Fundamento Jurídico.

Quinto. Cuestiones generales sobre la formalización del acceso.

La entidad reclamada habrá de ofrecer, en su caso, a la persona reclamante la información objeto de su solicitud, previa disociación de los datos personales que pudiera contener (art. 15.4 LTAIBG). La entidad reclamada deberá tener en cuenta que la disociación de datos personales implica no solo la supresión de la identificación concreta de las personas físicas o aquellos otros datos que pudieran permitir la misma (DNI, dirección, número de teléfono…), sino también de otra información que permitiera igualmente la identificación de alguna persona física. En este sentido, el artículo 4.1 del Reglamento General de Protección de Datos define dato personal como:

> "*toda información sobre una persona física identificada o identificable («el interesado»); se considerará persona física identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un identificador, como por ejemplo un nombre, un número de identificación, datos de localización, un identificador en línea o uno o varios elementos propios de la identidad física, fisiológica, genética, psíquica, económica, cultural o social de dicha persona".*

En el caso de que en algunos de los documentos solicitados ni siquiera la supresión u ocultación de información llegara a impedir la identificación de la persona, la entidad reclamada no pondrá a disposición de la persona reclamante aquellos documentos afectados por dicha circunstancia.

A los efectos de la adecuada disociación u ocultación de los datos que puedan aparecer en los documentos, es preciso reseñar que la firma manual también se considera un dato personal y está sujeta a lo expresado anteriormente. Por otra parte, el código seguro de verificación (CSV) de los documentos firmados electrónicamente deberá ser ocultado en caso de que se haya suprimido algún dato del documento en cuestión cuya copia se facilite como respuesta a la solicitud de acceso a la información, o bien cuando el acceso a la correspondiente verificación pueda permitir la consulta de algún dato personal, no revelado en el documento, de la persona firmante, como puede ser, por ejemplo, el DNI.

Y en la hipótesis de que no exista alguna de la información solicitada, la entidad reclamada deberá transmitir expresamente esta circunstancia a la persona reclamante.

La información obtenida podrá usarse sin necesidad de autorización previa, con las únicas limitaciones de las que se deriven de la LTPA y otras leyes, según lo previsto en el artículo 7 d) LTPA.

Asimismo, según el artículo 8 a) LTPA, las personas que accedan a información pública en aplicación de la normativa de transparencia deberán ejercer su derecho con respeto a los principios de buena fe e interdicción del abuso del derecho.

En virtud de los Antecedentes y Fundamentos Jurídicos citados se dicta la siguiente

RESOLUCIÓN

Primero. Estimar parcialmente la Reclamación.

La entidad deberá:

a) Respecto a la petición "*Copia de los justificantes de los pagos realizados periódicamente por la RFAF en concepto de colaborador o nomina favor de D. [nombre y apellidos], asesor de la Delegación RFAF _ Málaga en futbol sala, desde enero de 2020 hasta la fecha.",* informar a la persona reclamante sobre si la contratación se realizó o no para el ejercicio de funciones delegadas o bien

fuera financiada -directa o indirectamente- con subvenciones u otros medios de financiación pública. Y para el caso de que sí lo fuera, retrotraer el procedimiento.

b) Respecto a la petición de *"Copia de los préstamos que haya contratado las Federación con indicación de los fines para los que se han solicitado, así como el expediente tramitado para su contratación", informar a la persona reclamante si el préstamo se contrató o no contratara para financiar el ejercicio* de funciones delegadas. Y para el caso de que sí lo fuera, retrotraer el procedimiento.

Todo ello en el plazo de 10 días a contar desde el día siguiente al que se le notifique esta Resolución, en los términos previstos en los Fundamento Jurídicos Cuarto y Quinto.

Segundo. Desestimar la reclamación respecto a las peticiones contenidas en el apartado tercero del Fundamento Jurídico Cuarto.

Tercero. Instar a la entidad reclamada a que remita a este Consejo en el plazo de diez días a contar desde el día siguiente al que se le notifique esta Resolución, las actuaciones realizadas, incluyendo la acreditación del resultado de las notificaciones practicadas.

Contra esta resolución, que pone fin a la vía administrativa, cabe interponer recurso contencioso-administrativo ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo de Sevilla que por turno corresponda en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente al de su notificación, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 8.3 y 46.1, respectivamente, de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativo.

EL DIRECTOR DEL CONSEJO DE TRANSPARENCIA
Y PROTECCIÓN DE DATOS DE ANDALUCÍA

Esta resolución consta firmada electrónicamente.